

В.Н. Корник

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЖАРНОГО ДЕЛА НА СРЕДНЕМ УРАЛЕ
В 1920 – 1930-е ГГ.**

Человек с давних времен стремился познать сущность природных явлений. Огненная стихия вызывала у него смешанные чувства страха и восторга. Наблюдая за пламенем, человек получил возможность познать скрытые возможности материалов. Благодаря огню люди научились выплавлять металлы, что, по сути, стало революционным преобразованием образа жизни и способа мышления человека.

Исторические особенности развития цивилизаций во многом зависели от природно-климатических условий, в которых проживал тот или иной народ. Потребность в обогреве жилищ зависит от того, в какой широте они находятся, что является наиболее доступным топливом. Эти условия всегда накладывали отпечаток на социально-экономический уклад, уровень технического развития и особенности государственной организации. В этом отношении сочетание природного и человеческого начала в истории нашей страны является уникальным, что определило отличительные черты в истории развития пожарной охраны, как одной из составных частей истории России.

Территория, которая по мировым стандартам считается благоприятной для проживания человека, в России составляет всего около 20%, то есть наша страна уникальна в географическом и климатическом плане¹⁶⁹. Но за эту уникальность необходимо платить. В нашей стране самый длительный отопительный сезон. Сейчас он начинается в октябре, и заканчивается в мае. Тысячу лет назад его рамки были еще шире и охватывали до 9 месяцев в году¹⁷⁰.

Города в Древней Руси выгорали с завидной периодичностью, примерно один раз в 10 – 15 лет. Села и деревни выгорали еще чаще – раз в 3 – 5 лет. Только доступность строительного материала, взаимная помощь и терпеливая покорность судьбе раз за разом способствовали возрождению древнерусских городов и сел буквально из пепла¹⁷¹.

Условия, в которых складывались исторические предпосылки формирования противопожарной службы в нашей стране по сравнению с другими странами Европы и Азии были весьма неблагоприятными. Несмотря на это наши предки продолжали упорную борьбу с огненной стихией. Противостояние огню проявлялось в основном в пассивной тактике, которая предполагала разрушение горящих зданий. Можно только удивляться терпению и упорству древних русичей, которые восстанавливали деревни и города после опустошительных пожаров. Это упорство объяснялось не

¹⁶⁹ Шувалов М.Г. Основы пожарного дела. - М., 1998, С.9.

¹⁷⁰ Скинский Г.А. История пожарной охраны. Курс лекций под ред. проф. Запарий В.В.-Екатеринбург, ИВТОБ, 2006, С.6.

¹⁷¹ Сайт: <http://www.mchsrb.ru/lire/history.shtml> История пожарного дела в России и Республике Башкортостан.

только покорностью к судьбе и спокойному отношению к материальным потерям во время пожаров, но и тем, что люди стремились постоянно объединять свои усилия в борьбе с огненной стихией и не отступали перед трудностями. Традиции взаимовыручки, которые складывались в борьбе с огнем, помогали русскому народу преодолевать и другие суровые испытания, которыми богата наша история. Это нашествия иноплеменников и голод, стихийные бедствия и капризы природы.

К революционным событиям 1917 г. российские пожарные пришли в сложных условиях классового и социального расслоения в своей среде, из которых, естественно, вытекало и отношение к историческому перевороту в октябре 1917 г. в Петрограде. Но сложившаяся десятилетиями система пожарной охраны продолжала действовать и в этой обстановке. Пожар оставался врагом людей, и перед лицом этого врага часто отступали на второй план разногласия любого толка. Эта славная традиция объединения в едином порыве всех русских людей в лихую годину, не раз спасавшая страну в различные периоды ее истории, прочно укоренилась в среде российских пожарных, помогая им в суровой и трудной борьбе с огнем.

После Революции 1917 г. темпы развития страны резко изменились. Революционные преобразования затронули все стороны жизни общества и государства. Безусловно, что это нашло свое отражение на организации пожарного дела. Дезорганизация государственной власти, скатывание страны к состоянию гражданской войны, усиление экономического кризиса и распад страны не способствовали поддержанию уровня пожарной безопасности на прежнем уровне.

После прихода к власти партии большевиков новому советскому правительству пришлось взять на себя всю ответственность за пожароопасное состояние страны. В первые месяцы советской власти пожарная охрана держалась на вчерашних «трубниках» и «топорниках», которые встали во главе пожарных частей. Недостатки в технических знаниях возмещались революционным энтузиазмом. Однако стало ясно, на старом багаже знаний и умений достояния республики от огня не защитить. В апреле 1918 г. В.И. Лениным был подписан декрет «Об организации государственных мер борьбы с огнем». Декретом были заложены основы организации оперативно-служебной деятельности, подготовки специалистов, производство предметов пожарного оборудования и снаряжения, а также разработки пожарных инструментов и машин для пожарной охраны России в новых условиях. Первым советским наркомом, который занимался вопросами пожарной охраны, был Марк Елизаров¹⁷².

Однако, в связи с гражданской войной и иностранной интервенцией, обстановка усложнилась. Потребовалось проведение эффективных мер борьбы с пожарами в городах и сельской местности. Назрела потребность в создании самостоятельного органа, который занимался бы только вопросами по-

¹⁷² Каплан А.А. Из истории пожарной охраны г. Челябинска // тез. док. краевед. кон. пос. юб. города «Челябинску 260 лет». – Челябинск. 1996, С.33 – 35.

жарной охраны. Учитывая это, Совет Народных Комиссаров СССР в июле 1920 года принял постановление «О сосредоточении пожарного дела в НКВД»¹⁷³.

Данным постановлением пожарное дело отделилось от страхового. В составе главного Управления коммунального хозяйства Народного Комиссара Внутренних дел (НКВД) был создан Центральный пожарный отдел с межведомственным советом. Центральный пожарный отдел НКВД возглавил К.М. Яичков. В губернских и городских отделах коммунального хозяйства НКВД пожарной охраной ведали подотделы. Начальником Екатеринбургского уездного – городского подотдела пожарной охраны был назначен Ф.И. Михайлов. Работой пожарной команды города руководил опытный специалист и умелый организатор брандмайор Н.И. Ананьин. В подчинении у него находилось три штатных пожарных части¹⁷⁴.

Для размещения пожарных частей, понадобились специальные здания. Для размещения первой пожарной части (брандмейстер И.К. Кузнецов), охраняющей правобережную часть города, было построено пожарное депо по ул. Уктусской (ныне ул.8-е Марта). Для второй пожарной части (брандмейстер С.А. Чучкалов), охраняющей левобережную часть города, пожарное депо было построено на Вознесенском проспекте (ныне ул. К. Либкнехта). На этом месте располагается сегодня Главное управление МЧС по Свердловской области. Рядом располагалась пожарная каланча, с которой велось наблюдение за окрестностями. Третья пожарная часть (брандмейстер В.В. Прохоров) располагалась на 1-й Ключевской улице (ныне улица Татищева). Так создавался гарнизон пожарной охраны г. Екатеринбурга, город разделен на пять частей. В городе 3-и пожарных дружины¹⁷⁵.

Таблица 1

Численность пожарных команд к концу 1920 г.¹⁷⁶:

№	Наименование пожарных команды	Количество (команд)	Количество человек
1.	Городских проф. пожарных команды	900	35 тыс.чел.
2.	Пожарных команд на фабриках, завода	1500	30 тыс.чел.
3.	Уральская область / г. Екатеринбург	11 / 3	405 / 127чел.

При обнаружении пожара, о нем ночью сообщалось зажженными керосиновыми фонарями. Количество фонарей обозначало район города, где произошел пожар. А днем оповещали черными просмоленными шарами. При возникновении крупного пожара на каланче зажигали красный фонарь ночью, а днем вывешивали красный флаг, для скорейшего всеобщего оповещения звонили в пожарный колокол, и пожарный обоз устремлялся к месту тушения пожара. Такими простыми и доступными знаками сокращалось время оповещения, и прибытие пожарной команды к месту тушения пожара. Кроме того, в учебном доме пожарными отрабатывались приемы и способы спасения людей и тушения пожара.

В начале 1920-х гг. В.И. Лениным было подписано ряд постановлений и распоряжений по борьбе с огнем и улучшения пожарной охраны.

¹⁷³ ГАСО Ф. Р-21, Д.26, Л.85.

¹⁷⁴ ГАСО Ф. Р-1956, Д.26, Л.65.

¹⁷⁵ Екатеринбург – справочник 1923, С.103.

¹⁷⁶ Текущий архив пожарно-технической выставки Свердловской области 1920 – 1930 гг.; Рябинин Б.С. Укротители огня. - С.-Ур. кн.изд.,1979,С.102 – 103.

Госплан республики выделил из валютных средств 54 тыс.р. золотом для приобретения за границей пожарного оборудования. Центральный пожарный отдел НКВД координировал работу всех видов пожарной охраны страны и осуществлял функции Государственного пожарного надзора ¹⁷⁷.

Правительство молодой советской республики неоднократно обращало внимание руководителей на необходимость усиления пожарной безопасности и улучшения пожарной охраны. С первых дней после октябрьской революции рабочие, крестьяне и трудовая интеллигенция активно включились в работу по предупреждению и тушению пожаров, считая это своим патриотическим и гражданским долгом. На фабриках и заводах, в сельских населенных пунктах Урала укреплялись и создавались вновь добровольные пожарные дружины. В обстановке неслыханных трудностей вели упорную борьбу с пожарами пожарные команды многих городов.

Правительство приняло ряд мер по укреплению пожарной охраны. Президиум ВЦИК циркуляром «Об усилении охраны имущества республики от пожаров», предлагалось организовать управления пожарной охраны в краевых, областных, губернских и окружных центрах, где они не были организованы, увеличить денежные ассигнования на укрепление пожарной безопасности из местных бюджетов. Совет Народных комиссаров СССР принял ряд постановлений, согласно которым, ответственность за обеспечение пожарной безопасности предприятий, складов и сооружений лежит на их руководителях ¹⁷⁸.

Мы видим, что общий рост производства и забота государства о пожарной безопасности как в зеркале отражались в средствах и мерах, направленных на противопожарные мероприятия в регионах. К концу 1927 г. складывается единая система Государственного пожарного надзора, которая вместе с профессиональными частями и добровольными пожарными дружинами была призвана обеспечить осуществление как предупредительных, так и оборонительных мер борьбы с пожарами.

За годы первой пятилетки, в стране развернулось широкое строительство стратегических объектов. Возводились металлургические заводы в Магнитогорске и Кузнецке, в Харькове и Челябинске тракторные заводы, в Горьком и Москве автомобильные заводы, в Свердловске Уральский завода тяжелого машиностроения, Шарикоподшипниковый и других гигантов индустрии. Масштабы строительства охватили всю страну, индустриализация и электрификация набирала обороты, а количество пожаров не только не уменьшилось, а возросло, сказывалась нехватка пожарных кадров высокой квалификации ¹⁷⁹.

Становление пожарной охраны Уральской области проходило в тяжелых условиях при недостатке пожарного оборудования и инвентаря, большом некомплекте руководящего состава и слабой организации по-

¹⁷⁷ Там же.

¹⁷⁸ Циркуляром Президиум ВЦИК 19.07.26 «Об усилении охраны имущества республики от пожаров»; Постановление СНК СССР 15.04.27 «О мерах охраны государственных и имеющих государственное значение предприятий, складов, сооружений»; Положение от 19.10.27 «О городских пожарных командах».

¹⁷⁹ Запарий В.В. Черная металлургия Урала XX век. - Екатеринбург, 2001. С.15.

жарной охраны на местах. Но республика двигалась вперед, развивала производство и производственные отношения.

По решению партии и правительства началась социалистическая индустриализация страны, полное обновление началось и на седом Урале. Край несметных богатств, векового могущества и величия России, становится главным промышленным очагом молодого Советского государства, «опорным краем державы». На Урале строились гиганты социалистической индустрии, создается вторая угольно-металлургическая база страны. В центре великой стройки оказалась Свердловская область. Строились гиганты индустрии: Уральский завод тяжелого машиностроения, электромашиностроительный, станкостроительный, шарикоподшипниковый заводы в г. Свердловске, Новотагильский металлургический, Уральский вагоностроительный в г. Н.Тагиле, Красноуральский и Среднеуральский медеплавильные, Пышминский электролитный и др. всего около 40 крупных промышленных объектов¹⁸⁰.

В эти годы была организована военизированная пожарная охрана на пожароопасных и оборонных предприятиях области, на которую возлагалась ответственность за сбережение важнейших промышленных объектов и крупных строек. Объектовые военизированные и городские невоенизированные пожарные части находились в ведении НКВД.

Город Свердловск в 1930 г. охраняли 15 городских военизированных пожарных команд, 3 объектовые военизированные пожарные команды, 4 объектовые ведомственные пожарные команды, 31 объект имел добровольную пожарную охрану¹⁸¹. Столица Урала задавала тон в работе по охране народного добра от огня, и ее успехи служили положительным ориентиром и образцом для подражания, многим городам и населенным пунктам Свердловской области. В результате плановой работы по проведению профилактических мероприятий, обучения личного состава и строгого выполнения своих обязанностей по штату многие пожары были предотвращены¹⁸².

С целью повышения противопожарной культуры населения в гражданских высших учебных заведениях ввели дисциплину «Пожарная безопасность». На предприятиях, в организациях рабочие, служащие, инженерно-технический состав проходил обязательное обучение пожарно-техническому минимуму. Впервые за всю историю Российского государства проблема пожарной безопасности стала действительно национальной, что принесло, впечатляющие результаты. Пожарная охрана стала государственной службой с финансированием из бюджета. От огня стала защищаться народная собственность, что повысило и без того высокий, накопленный целыми поколениями морально-волевой дух работников этой героической профессии. Возложение ответственности за пожарную безопасность предприятий на их руководителей существенно повысило

¹⁸⁰ История Урала XX век кн.2 под ред. Б.В. Личмана и проф. В.Д. Каминина изд. ТОО «СВ».- Екатеринбург. 1996. С.351.

¹⁸¹ Текущий архив ГУ МЧС по Свердловской области за 30-е годы

¹⁸² Постановление № 307 от 5.05.34 Президиума Свердловского Облисполкома: «О мероприятиях по укреплению пожарной охраны в области». Из плана массовых ППМ 1934 г. по Свердл. обл. бюллетень.

ответственность и дисциплину среди рабочих и служащих. У всех без исключения слоев населения возросла ответственность за сохранность народного имущества. Социальные корни причин возникновения пожаров - небрежность, безответственность, безразличие к результатам труда были сведены до минимума. И в этом большая заслуга государственного пожарного надзора¹⁸³.

Практика строительства пожарной безопасности в стране вызвала не только совершенствование форм и методов работы пожарной охраны, ее технической оснащенности и повышения боевой готовности личного состава, но и поставила ряд проблем научно-исследовательского характера. Возникла необходимость в создании специального научно-исследовательского учреждения пожарной охраны. Для проведения научных исследований и организации конструкторских разработок в области пожарной защиты создана пожарно-испытательная лаборатория¹⁸⁴.

За годы предвоенных пятилеток пожарная охрана страны в организационном и техническом развитии сделала большой шаг вперед, подверглась коренным структурным изменениям. Был осуществлен переход с конной на автомобильную тягу, поступила на вооружение техника специального назначения, внедрялись меры по предупреждению пожаров, проводилась разъяснительная работа с населением. Покончено с ведомственной ограниченностью, распылением средств, отпускаемых на развитие пожарного дела. Создалась единая монолитная система, а централизация руководства пошла только на пользу.

Практика военного времени показала необходимость создания централизованной пожарной охраны и сведения функций тушения пожаров и их предотвращения в единое ведомство – НКВД. Это подтверждало и общеисторическую закономерность первых шагов развития советского государства. Она заключалась в том, что большевики были вынуждены отбросить многие идеи о революционном сломе старого государственного аппарата и использовать накопленный практический опыт, в том числе и в строительстве системы пожарной безопасности России. Преобразования в пожарной охране РСФСР, несмотря на ряд ошибок в начале ее существования, позволили выйти к проблеме окончательного сосредоточения пожарного дела в ведении государства.

С переводом пожарной охраны в НКВД пожарное дело в республике заметно улучшилось. Проведены мероприятия по организации управления пожарным делом, упорядочен учет пожаров, налажено производство технических средств борьбы с пожарами, возросла боеспособность профессиональных пожарных команд, расширилась сеть подготовки пожарных специалистов, широко внедрялись в пожарное дело достижения науки, повсеместно привлекалось население к борьбе с пожарами.

В деле технического и материального оснащения советской пожарной охраны был получен серьезный положительный результат. Пожарные

¹⁸³ Сайт: http://www.gpn.elista.ru/History/hist_gpn.htm История ГПН.

¹⁸⁴ Вайгуль В.Д., и др. На огненном фронте под ред. Мокроусова Б.Ф. ГИПП Уральский рабочий.- Екатеринбург. 2003, С.43.

команды получили на вооружение автотранспорт, электросигнализацию, телефон, различные технические средства тушения и эвакуации. Все это позволило перейти к наступательной тактике в борьбе с огненной стихией и обеспечить снижение опасности возникновения пожаров в стране.

Со времен образования российского государства и до наших дней обеспечение пожарной безопасности является исключительно прерогативой государства, поскольку «...безопасность с самого зарождения цивилизации выступает главной целью деятельности общества и государства»¹⁸⁵.

¹⁸⁵ Возженинников А.В. Парадизма национальной безопасности реформ ищущейся России: -М., 2000.